

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติได้รับสิทธิพิเศษ ประเภทไม่บังคับ เฉพาะการให้บริการทางด้านวิชาการและการวิจัยในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ประสงค์จะจ้างหรือใช้บริการทางวิชาการหรือการวิจัยในลักษณะเป็นการจ้างที่ปรึกษา สามารถติดต่อจ้างหรือขอใช้บริการจากสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติได้โดยตรง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๓ (๔)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาวิทยาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ (ภูริดา) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๒๑.๓/๒๑๓๑๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ พิจารณาและเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อให้สำนักงานฯ ได้รับสิทธิพิเศษในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิพิเศษในการให้บริการในด้านวิชาการและการวิจัย โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถติดต่อขอรับบริการในลักษณะที่เป็นการซื้อหรือจ้างจากสำนักงานฯ ได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ (๒) หรือตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๒) สิทธิพิเศษในการรับเป็นที่ปรึกษา โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถติดต่อจ้างสำนักงานฯ เป็นที่ปรึกษาได้โดยตรงโดยวิธีตกลง ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๓ (๔) หรือตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๙๙๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่องๆ หรือเป็นกรณีๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ข้อ ๒๖ การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย

ข้อ ๘๓ การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ให้กระทำได้ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้...

(๔) เป็นการจ้างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้การสนับสนุนให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรง

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การที่ส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้างที่เป็นงานทั่วไปโดยวิธีกรณีพิเศษ หรือจะจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดได้ ก็โดยอาศัยคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี อนุมัติ/กำหนดให้ซื้อหรือจ้าง หรือให้การสนับสนุนให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรง แล้วแต่กรณี เท่านั้น ซึ่งในกรณีที่มิหน่วยงานใดประสงค์จะขอรับสิทธิพิเศษ คณะกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษฯ จะเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาว่า สมควรจะให้สิทธิพิเศษตามที่ขอหรือไม่ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม ทำให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมทั้งการจัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๔.๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๕ ววรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้บังคับแก่กรณีใด ให้กระทำการนั้นหรือวินิจฉัยกรณีนั้นไปตามประเพณีการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แต่ประเพณีการปกครองดังกล่าวต้องไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญนี้” ซึ่งโดยหลักการพื้นฐาน แนวนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในประเทศเสรีนิยมจะต้องสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และต้องไม่ตรากฎหมายควบคุมธุรกิจโดยไม่มี ความจำเป็นและต้องไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่จะมีความจำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภคจากหลักการข้างต้น รัฐจึงไม่มีนโยบายที่จะให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใดๆ เพิ่มเติมอีก เว้นแต่จะอยู่ในข่ายเข้าข้อยกเว้นดังกล่าว

๔.๒ เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ในการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เห็นว่า มีวัตถุประสงค์หลักในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศโดยวิธีการดำเนินงานวิจัย สนับสนุนการวิจัยของภาครัฐบาล ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาต่างๆ ส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ถ่ายทอดความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสู่ประชาชน ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงโครงการพื้นฐาน

ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยสำนักงานฯ มีหน่วยงานเฉพาะทางที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ได้แก่ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ ศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติ และศูนย์นาโนเทคโนโลยีแห่งชาติ ทำหน้าที่ดำเนินงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศในสี่แขนง ซึ่งเป็นศาสตร์หรือวิทยาการขั้นสูง โดยพันธกิจหลักของสำนักงานฯ จะมุ่งเน้นการผลิตผลงานวิจัยและส่งเสริมผลงานวิจัยของภาครัฐ ภาคเอกชน และมหาวิทยาลัย ตลอดจนเป็นสื่อกลางในการเชื่อมโยงผลงานวิจัยเพื่อนำไปสู่การใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน นอกจากการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศในรูปแบบดังกล่าวข้างต้นแล้ว ปัจจุบันสำนักงานฯ ถือเป็นองค์กรหนึ่งของประเทศที่ให้บริการในด้านวิชาการและการวิจัยแก่หน่วยงานภาครัฐมาอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากสำนักงานฯ มีบุคลากรที่มีคุณภาพ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านสูง จึงสามารถให้บริการด้านการให้คำปรึกษาได้เป็นอย่างดีและตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการด้วยการผลิตและนำเสนอผลงานวิจัยที่นำไปใช้ประโยชน์ได้จริง ซึ่งการให้บริการแก่หน่วยงานภาครัฐ โดยสำนักงานฯ จะส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐที่รับบริการได้รับผลงานที่มีคุณภาพทันต่อสถานการณ์ และเป็นประโยชน์อย่างแท้จริง ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตลอดจนเป็นการนำองค์ความรู้และผลงานวิชาการของสำนักงานฯ ที่คิดค้นผลิตและพัฒนาโดยคนไทย ออกเผยแพร่เพื่อพัฒนาชุมชน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการที่ดีและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สมดังเจตนารมณ์สูงสุดของพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๓๔ อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อประโยชน์ในการพึ่งพาตนเองทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ เป็นการสงวนเงินตราให้อยู่ภายในประเทศด้วยการลดการนำเข้าสินค้าและบริการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ

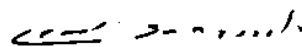
ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ถือได้ว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้กลไกของรัฐ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐด้านวิชาการและรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งมีได้เป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญตามนัยข้างต้นแต่อย่างใด ดังนั้น จึงขออนุมัติให้สำนักงานฯ ได้รับสิทธิพิเศษ ประเภทไม่บังคับเฉพาะการให้บริการทางด้านวิชาการและการวิจัยในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะจ้างหรือใช้บริการทางวิชาการหรือการวิจัยในลักษณะเป็นการจ้างที่ปรึกษา สามารถติดต่อจ้างหรือขอใช้บริการจากสำนักงานฯ ได้โดยตรง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ตามนัยข้อ ๔ ข้างต้น ดังนั้น จึงขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐.๒๒๘๘ ๔๐๔๙

ที่ นร.๐๔๐๕(สร.๕)/๒๒๒ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวขอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๗/๒๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๖๘๕
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษในการให้บริการทางวิชาการและการวิจัยแก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยด่วน นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อ ๘๓ (๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ให้กระทำได้ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๔) เป็นการจ้างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้การสนับสนุน ให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรง ดังนั้น การจะดำเนินการจ้างบริการทางวิชาการและการวิจัยในลักษณะเป็นการจ้างที่ปรึกษาจากสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) โดยให้ติดต่อจ้างหรือขอใช้บริการจากสำนักงานฯ ได้โดยตรง จึงย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย อย่างไรก็ตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่การจัดซื้อจัดจ้างไว้ ซึ่งการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่อง ๆ หรือเป็นกรณีไว้ กรณีจึงเป็นเรื่องในทางบริหารที่สามารถกระทำได้นั้น คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจจึงมีอำนาจพิจารณาและอนุมัติให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับเฉพาะการให้บริการทางด้านวิชาการและการวิจัยในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือ

หน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะจ้างหรือใช้บริการทางวิชาการหรือการวิจัยในลักษณะเป็นการจ้างที่ปรึกษา สามารถติดต่อจ้างหรือขอใช้บริการจากสำนักงานฯ ได้โดยตรงได้ ในกรณีนี้ คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาไม่มีมติรับทราบการดำเนินการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวได้

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากกรณีนี้ สวทช. ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถจ้าง สวทช. ให้บริการทางวิชาการและการวิจัยในลักษณะเป็นการจ้างที่ปรึกษาได้โดยตรง ตามข้อ ๘๓ (๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีจึงสมควรที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามข้อ ๘๓ (๔) ดังกล่าวด้วย เนื่องจากเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้การสนับสนุนและคณะรัฐมนตรีมอบอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษ แต่ยังมีได้มอบอำนาจในการพิจารณาให้ดำเนินการจ้างโดยวิธีตกลงตามข้อ ๘๓ (๔) ดังกล่าวแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปกครอง

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๐๘ ต่อ ๓๒๙๓ (นายกุลศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๑๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th