

# สำเนา

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว.๑๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเตรียมการเพื่อดำเนินนโยบายสำคัญของทางราชการ

กราบเรียน/เรียน รอง นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๓๓๐๔

ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังได้รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหายางพารา ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิweiseวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิweiseวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (นันทน์ภัส), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร.	: จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, เลขา-คสช.	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๓๓๐๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การเตรียมการเพื่อดำเนินนโยบายสำคัญของทางราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด  
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๓๘๑ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเตรียมการเพื่อดำเนินนโยบายสำคัญของทางราชการ  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด  
จาดาศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี  
ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ  
มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณ และหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับการดำเนินมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาทางพารา  
ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การดำเนินการของทางราชการเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย  
ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายวิษณุ เครืองาม) ได้ประชุมหารือกับหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นสมควรให้กระทรวงการคลัง  
โดยกรมบัญชีกลาง รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาทางพาราซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล  
สามารถดำเนินไปได้โดยบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ตั้งไว้

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางให้ได้รับราคาขายที่เป็นธรรม และส่งเสริมให้มี  
การใช้ยางพาราภายในประเทศเพิ่มขึ้น

## ๔. สำคัญของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการแก้ไขปัญหาทางพาราเกิดความชัดเจน  
ในแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

/ได้พิจารณา...

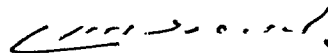
ได้พิจารณากรณีข้อหาหรือของกระทรวงมหาดไทยว่า การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของงานก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา ฯลฯ โดยมีความจำเป็นจะต้องกำหนดที่มาของวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว โดยกำหนดให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย หรือที่ได้รับรองจากการยางแห่งประเทศไทยว่าได้ซื้อน้ำยางพาราจากเกษตรกรโดยตรง ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๓๘๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ข้อหาหรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามที่เสนอในข้อ ๔ ดังนั้น จึงขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

สำเนาถูกต้อง  
นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว  
(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๐๔๔๙

ที่ นร ๐๔๐๓(กร.๓)/๒๐๐๘

วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การเตรียมการเพื่อดำเนินนโยบายสำคัญของทางราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอ เรื่อง การเตรียมการเพื่อดำเนินนโยบายสำคัญของทางราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
รองนายกรัฐมนตรี

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๓๙๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๓๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรีนคร (ศปก.นรม.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้ยางพารา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือไปยังกรมบัญชีกลางว่าการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจะกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นการชัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงขอหารือว่าในการประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา หากจะกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นการชัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

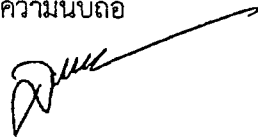
๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์ นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ดังนั้น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่จะใช้ในการก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดคุณลักษณะให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดจ้างครั้งนั้นได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา และมีความจำเป็นต้องกำหนดแอสฟัลต์คอนกรีตที่ใช้ในการก่อสร้าง ต้องเป็นแอสฟัลต์คอนกรีตที่มียางพาราจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นส่วนผสม โดยยางพาราผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ลักษณะดังกล่าว มีบริษัทที่ผลิตได้ จำนวน ๘ บริษัท และการรับติดตั้งปูสรรณ้ำจากน้ำยางพารา มีบริษัทที่รับติดตั้งจำนวนประมาณ ๘ บริษัท จึงมิใช่เป็นการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกราย โดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน อย่างไรก็ตาม ตามมาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดว่า ให้องค์กรของรัฐใช้หลักการตามวรรคหนึ่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ หากการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว แต่ไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ หรือเกิดจาก กรณีเร่งด่วน หรือมีเหตุผล หรือความจำเป็นอื่น การจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป หากดำเนินการดังกล่าวมีเหตุผล และความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อย อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจ ฐานรากให้มีความมั่นคง และเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรไทย จึงถือเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะสามารถดำเนินการ ตามมาตรา ๘ วรรคสองได้

ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยจะกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของงานก่อสร้าง หรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา โดยมีความจำเป็นจะต้องกำหนดที่มาของวัสดุที่ใช้เป็นส่วนผสมของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพารา ที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย หรือที่ได้รับรองจากการยางแห่งประเทศไทยว่าได้ซื้อน้ำยางพารา จากเกษตรกรโดยตรงตามข้อเท็จจริงที่กระทรวงมหาดไทยได้ให้มาดังกล่าว ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงาน ที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖